

О несчастных случаях на производстве по причине нахождения потерпевших в состоянии алкогольного опьянения

По оперативным данным Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в 2013 году в Могилевской области зарегистрировано 17 несчастных случаев на производстве с работниками, находившимися на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения (в 2012 году таких случаев зарегистрировано – 10).

Основными причинами таких несчастных случаев явилось нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, выразившееся в неосуществлении контроля за соблюдением потерпевшими трудовой дисциплины. Такие причины определены в 100 процентах случаев.

Основным видом происшествия явилось: падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное (35%); падение потерпевшего с высоты (29%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное (12%); наезд на потерпевшего транспортного средства, повреждения в результате контакта с представителями фауны, взрыв и поражение электрическим током по 6 % каждый.

В разрезе регионов Могилевской области: организации г. Могилева – 8 потерпевших от несчастных случаев на производстве находились в состоянии алкогольного опьянения; г. Бобруйска – 3; Могилевского, Осиповичского, Хотимского, Кличевского, Климовичского, Славгородского районов по 1.

В разрезе отраслей: сельское хозяйство – 5 потерпевших находились в состоянии алкогольного опьянения; строительство – 3; энергетика – 3, культура – 1, лесное хозяйство – 1.

В организациях малого предпринимательства 4 потерпевших от несчастных случаев на производстве находились в состоянии алкогольного опьянения.

27.02.2013 при выполнении работ на строительном объекте «199 кв. жилой дом №24 по генплану в микрорайоне жилой застройки «Спутник» произошло падение каменщика 4-го разряда СУ-53 ОАО «Лавсанстрой» с балкона 10 этажа. В результате падения потерпевший погиб. В крови из трупа потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации 4,3 промилле.

Причинами данного несчастного случая стали:

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, выразившееся в недостаточном контроле за соблюдением потерпевшим трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда;

нарушение самим потерпевшим трудовой дисциплины, выразившееся в нахождении на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

Лицами, допустившими нарушения законодательства о труде и об охране труда, определены сам потерпевший, а также производитель работ и мастер.

По аналогичным причинам 29.08.2013 произошло падение с высоты 2,7 м плотника ремонтно-строительного участка ОАО «Климовичский комбинат хлебопродуктов», который выполнял работы по остеклению оконных рам в здании комбикормового комплекса. В результате падения потерпевший получил тяжелую травму. Согласно заключению Учреждения здравоохранения «Климовичская центральная районная больница» в пробе крови потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации 0,76 промилле.

В 2013 году в Могилевской области зарегистрирован ряд несчастных случаев, происшедших с работниками, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, при выполнении работ на оборудовании.

Так, 15.04.2013 при выполнении работ по выборке паза в доске на комбинированном деревообрабатывающем станке получил тяжелую травму гражданин, работавший по договору-подряда с ЧПУП «Бизнес Вуд». Обработывая очередную заготовку, не удержал ее, и его рука попала под воздействие режущего инструмента, произошла травматическая ампутация предплечья. В крови потерпевшего обнаружен алкоголь в концентрации 3,77 промилле.

Одной из причин данного несчастного случая явилось грубое нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, выразившееся в нахождении на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

Аналогичный несчастный случай произошел 31.07.2013 с электросварщиком ручной дуговой сварки ПРУП «Бобруйскжелезобетон», который, находясь в состоянии алкогольного опьянения (3,87 промилле), при выполнении работ на сверлильном станке был травмирован вращающимся сверлом (диагноз – травматическая ампутация двух и более пальцев кисти).

Причинами несчастного случая явились: допуск потерпевшего к работе не по специальности; невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, выразившееся в недостаточном контроле за соблюдением потерпевшим трудовой

дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда; нарушение самим потерпевшим трудовой дисциплины, выразившееся в нахождении на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

Лицами, допустившими нарушения законодательства о труде и об охране труда, признаны сам потерпевший, а также производитель работ и мастер арматурного участка.

В соответствии с п. 14 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 №30, если грубая неосторожность потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания определяется и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании степень вины потерпевшего в процентах на основании протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, подписанного уполномоченным должностным лицом организации, нанимателя, страхователя и уполномоченным представителем профсоюза (иного представительного органа работников).

В соответствии с п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 22.12.2005 №12 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» грубой неосторожностью может быть признано нетрезвое состояние застрахованного, содействовавшее возникновению или увеличению вреда.

По результатам специальных расследований каждого из вышеуказанных несчастных случаев была определена грубая неосторожность потерпевших и определена степень их вины. Так, к примеру, степень вины плотника ремонтно-строительного участка ОАО «Климовичский комбинат хлебопродуктов» определена в размере – 50%, гражданина, выполнявшего работы по договору-подряда с ЧПУП «Бизнес Вуд» - 20%, электросварщика ручной дуговой сварки ПРУП «Бобруйскжелезобетон» - 25% и т.д.

Следует отметить, что в соответствии с п. 263 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530, если установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то размер ежемесячной страховой выплаты может быть

уменьшен страховщиком в зависимости от степени вины застрахованного, но не более чем на 25 процентов.

В соответствии с подпунктом 24.2 пункта 24 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 №30, несчастный случай оформляется актом о непроизводственном несчастном случае формы НП (далее - акт формы НП), если повреждение здоровья, смерть потерпевшего произошли при обстоятельствах, когда единственной причиной повреждения здоровья, смерти потерпевшего явилось его нахождение в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, подтвержденном документом, выданным в установленном порядке организацией здравоохранения. Такие случаи страховыми не являются.

В течение 2013 года в Могилевской области по результатам специальных расследований 10 несчастных случаев с тяжелыми последствиями оформлены актами формы НП по указанным причинам.

Так, 10.11.2013 сторож открытого акционерного общества «Передвижная механизированная колонна-85 Водстрой» в 07 часов 45 минут заступил на дежурство по охране форелевого хозяйства. Утром 11.11.2013 тело сторожа без признаков жизни было обнаружено в одном из рыбоводных бассейнов. Причиной смерти потерпевшего, согласно заключению Бельничского межрайонного отдела Управления государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь по Могилевской области, определена механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей водой при утоплении, этиловый спирт в крови и моче обнаружен в концентрациях 2,6 и 3,2 соответственно.

Так как в ходе специального расследования данного несчастного случая не выявлены организационные, технические, санитарно-гигиенические, психофизиологические и иные причины, а также вредные производственные факторы, приведшие к смерти потерпевшего, то единственной причиной несчастного случая определено нахождение потерпевшего на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

16.12.2013 машинист котельной Грибановского сельского Дома культуры Государственного учреждения культуры «Централизованная клубная система Могилевского района» в 08 часов 00 минут принял смену и осуществлял дежурство. Смена продолжается до 8 часов 00 минут следующего дня. 17.12.2013, на следующий день, другой машинист котельной прибыл к 08 часам 00 минут и, не обнаружив

сменщика, заступил на дежурство, так как подумал что он уже ушел домой. 18.12.2013 третьим машинистом котельной на лестнице ведущей к запасному выходу было обнаружено тело потерпевшего без признаков жизни.

Согласно заключению отдела общих экспертиз управления государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь по Могилевской области смерть машиниста котельной наступила от острого отравления этиловым алкоголем. В крови и моче из трупа потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации 4,8 и 4,9 промилле соответственно. По результатам специального расследования определено, что единственной причиной несчастного случая стало нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения. В соответствии с подпунктом 24.2 пункта 24 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 №30, указанный несчастный случай оформлен актом формы НП.

В 2013 году в Могилевской области также зарегистрирован несчастный случай, происшедший с работником Открытого акционерного общества «Климовичский комбинат хлебопродуктов, когда единственной причиной смерти потерпевшего явилось его нахождение в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств. Так как в ходе расследования не было выявлено других причин, а также вредных производственных факторов, приведших к смерти потерпевшего, несчастный случай был признан производственным и оформлен актом формы НП.

Примеры несчастных случаев приведенных выше указывают на необходимость обеспечения постоянного контроля за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, пропаганды безопасности труда, постоянного информирования работников о недопустимости нахождения в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных или токсичных веществ, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных или токсичных веществ на рабочем месте или в рабочее время, применения к нарушителям трудовой дисциплины мер ответственности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с требованиями Инструкции о порядке принятия локальных нормативных правовых актов по охране труда для профессий и отдельных видов работ (услуг), утверждённой постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики

Беларусь от 28.11.2008 № 176, в главе "Общие требования по охране труда" инструкций по охране труда необходимо отражать требование о недопустимости нахождения работающих в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных или токсичных веществ, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных или токсичных веществ на рабочем месте или в рабочее время.

Нарушение требований инструкций по охране труда нанимателем должно расцениваться, как нарушение трудовой дисциплины, со всеми вытекающими из этого последствиями.

Кроме того, за нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения пунктом 2 статьи 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

В соответствии с требованием Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» наниматель обязан обеспечивать безусловное и немедленное расторжение контрактов с работниками за распитие спиртных напитков в рабочее время или по месту работы, а с руководителями - за необеспечение должной трудовой дисциплины подчиненных, сокрытие фактов нарушения ими трудовой и исполнительской дисциплины либо за непривлечение виновных лиц к ответственности, установленной законодательством.

25.01.2014 вступило в силу постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.12.2013 № 116/119 «О некоторых вопросах проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра и освидетельствования работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения».

Данным постановлением установлен перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также утверждена инструкция о порядке проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра работающих и инструкция о порядке проведения освидетельствования на предмет нахождения в

состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работающих.

Необходимо отметить, что у работодателя появилось право проводить освидетельствование, если есть достаточно оснований полагать, что работник находится в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения.

В соответствии с требованиями Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.06.2003 № 70, проведение предрейсовых и иных медицинских обследований водителей автотранспорта юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области автомобильного транспорта, на которую требуется специальное разрешение (лицензия), организуется в соответствии с Инструкцией о порядке проведения предрейсовых и иных медицинских обследований водителей механических транспортных средств (за исключением колесных тракторов), утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 03.12.2002 № 84.

Контроль состояния водителей автотранспорта на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, осуществляемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области автотранспорта, на которую не требуется специального разрешения (лицензии), организуется в соответствии с Инструкцией о порядке проведения контроля состояния водителей механических транспортных средств, самоходных машин на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 09.07.2013 № 25/28.

На основании вышеизложенного и в целях профилактики несчастных случаев на производстве, укрепления трудовой и производственной дисциплины Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь полагает целесообразным следующее.

1. Довести настоящее информационное письмо до сведения комитетов и управлений облисполкома, горрайисполкомов и организаций, расположенных на территории Могилевской области.

2. Руководителям комитетов и управлений облисполкома, председателям горрайисполкомов потребовать от руководителей подчиненных организаций (организаций расположенных на подведомственной территории):

2.1 обеспечить недопущение к работе, отстранение от работы в соответствующий день (смену) работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

2.2 обеспечить постоянный контроль за соблюдением трудовой дисциплины, в том числе за счет ужесточения пропускного режима;

2.3 информировать правоохранные органы о фактах выявления в рабочее время на рабочем месте работников, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения;

2.4 повысить эффективность работы комиссий по борьбе с пьянством и алкоголизмом, в том числе за счет проведения выборочных в течение рабочего дня (смены) освидетельствований работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения с использованием технических средств в порядке, предусмотренном законодательством;

2.5 обеспечить безусловное проведение предсменного медицинского осмотра либо освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического и токсикоманического опьянения работающих, занятых на работах с повышенной опасностью в соответствии с законодательством;

2.6 усилить контроль со стороны должностных лиц за допуском к участию в дорожном движении транспортных средств и сельскохозяйственной техники;

2.7 обеспечить безусловное соблюдение требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»;

2.8 обеспечить в организациях осуществление контроля за соблюдением требований охраны труда в соответствии с Типовой инструкцией о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.12.2003 №159;

2.9 постоянно информировать работников о недопустимости нахождения в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте или в рабочее время, а также о видах ответственности за нарушение трудовой и производственной дисциплины;

2.10 активизировать работу по пропаганде безопасности труда.

3. О принятых мерах информировать Могилёвское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.