

**Информационное письмо  
о несчастных случаях на производстве, происшедших  
по причинам невыполнения руководителями и специалистами  
обязанностей по охране труда и нарушения потерпевшими трудовой и  
производственной дисциплины, инструкций по охране труда**

Результаты специальных расследований, проведенных государственными инспекторами труда Могилевского областного управления Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь за 2012 год и за январь-сентябрь 2013 года показали, что основными причинами производственного травматизма с тяжелыми последствиями в организациях Могилевской области явились: невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда и нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда. Такая причина, как невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда в 2012 году составила 20,1 % от общего числа причин (за январь-сентябрь 2013 года – 17,6%), а нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда в 2012 году 19% от общего числа причин (за январь-сентябрь 2013 года – 20,8%).

Как показывает практика, вышеуказанные причины тесно взаимосвязаны друг с другом. Так, неисполнение должностными лицами нанимателя и специалистами (в том числе специалистами по охране труда) своих должностных обязанностей, вызывает у работников чувство безнаказанности и, как следствие, приводит к тому, что работник выполняет свои трудовые функции, пренебрегая элементарными требованиями безопасности, а в отдельных случаях может позволить себе прийти на рабочее место в состоянии алкогольного опьянения, либо распивать спиртные напитки на рабочем месте и в рабочее время.

По результатам специальных расследований установлено, что в 2012 году в состоянии алкогольного опьянения находилось 10 потерпевших, в истекшем периоде 2013 года – 8.

Так, 10.02.2012 на объекте «Реконструкция автомобильной дороги М-4 Минск – Могилев км. 140,7-150» карьер «Ключикское» Бельничского района при выполнении не порученной работы по регулировке движения самосвалов, с указанием их подъезда и выгрузки грунта движущимся бульдозером был смертельно травмирован дорожный рабочий ДСУ №14 ОАО «Дорожно-строительный трест №3». Из объяснений водителей самосвалов потерпевший в процессе работы употреблял алкогольные напитки (согласно заключению Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы в крови потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации – 3,7 промилле).

Грубое нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов, стало возможным в следствии невыполнение мастером дорожным своих обязанностей по охране труда, в части контроля за соблюдением трудовой дисциплины.

17.06.2012 трактор МТЗ-82 с прицепным сельскохозяйственным агрегатом – грабли под управлением тракториста-машиниста КУСП «Экспериментальная база «Спартак» на поле, застрял в грязи. Для оказания помощи на поле прибыл трактор К-701 под управлением второго тракториста-машиниста того же хозяйства. Отбуксировав посредством металлического троса трактор МТЗ-82, тракторист-машинист трактора К-701 стал отцеплять трос. В этот момент МТЗ-82 начал движение вперед, при этом задняя рама граблей выдвинулась в левую по ходу движения трактора сторону и прижала его защитной дугой к трактору К-701. В результате происшествия трактористу-машинисту трактора К-701 были причинены травмы несовместимые с жизнью.

Основными причинами несчастного случая явились: нарушение, как потерпевшим, так и вторым работником трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, что выразилось в нахождении их на рабочих местах в состоянии алкогольного опьянения (у потерпевшего в крови и моче обнаружен этиловый спирт в концентрации 1,1-1,5 промилле, а у второго работника в крови - 1,79 промилле); невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, выразившееся в недостаточном контроле за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда.

Лицами, допустившими нарушения законодательства о труде и об охране труда признан сам потерпевший (в действиях потерпевшего установлена грубая неосторожность), второй тракторист-машинист и бригадир комплексной бригады, который пренебрегая своими должностными обязанностями, не обеспечил на участке контроль за соблюдением работниками трудовой дисциплины.

25.06.2012 при выполнении работ по демонтажу строительного подъемника с крыши административно-бытового здания МГКУП «Горэлектротранспорт» произошло падение подсобного рабочего ООО «Форватор-Трио», находившегося в состоянии алкогольного опьянения (согласно заключению Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы в крови потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации – 1,2 промилле). В результате несчастного случая он был смертельно травмирован.

Наряду с потерпевшим лицом, допустившим нарушение законодательства о труде и об охране труда, признан и главный инженер ООО «Форватор-Трио», который не выполнил свои должностные

обязанности и не обеспечил контроль за соблюдением потерпевшим трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда.

05.04.2013 в 02 часа 10 минут сборщик покрышек ОАО «Белшина» на браслетном станке, решил самостоятельно произвести заправку корда на вал раскаточного устройства, для чего включил автоматическую намотку (данная операция не входит в круг профессиональных обязанностей сборщика покрышек). В результате того, что потерпевший не имел соответствующей подготовки для выполнения данных работ и выполнял работу, которая не была поручена непосредственным руководителем, произошел его намот на вал раскаточного устройства вместе с кордом. В результате несчастного случая потерпевший был тяжело травмирован (диагноз: открытая черепно-мозговая травма, сдавление головы, закрытая травма грудной клетки). В данном случае необеспечение контроля за соблюдением работниками требований локальных нормативных правовых актов по охране труда со стороны старшего мастера сборочного цеха ОАО «Белшина» привело к тому, что потерпевший, в нарушение инструкции по охране труда приступил к не порученной работе.

15.04.2013 работник ЧПУП «Бизнес Вуд», находясь в состоянии алкогольного опьянения (согласно заключению Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы в крови потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации – 3,77 промилле), при выполнении работ на комбинированном деревообрабатывающем станке был тяжело травмирован режущим инструментом (фрезой) (диагноз – травматическая ампутация предплечья).

Нахождение потерпевшего на рабочем месте с такой высокой степенью опьянения стало возможным из-за невыполнения мастером деревообрабатывающего производства своих обязанностей по охране труда, в части контроля за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда.

Обязанность нанимателя по обеспечению контроля за соблюдением законодательства об охране труда регламентирована ст. 226 Трудового кодекса Республики Беларусь. В соответствии с данной статьей постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.12.2003 №159 утверждена Типовая инструкция о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации (далее – Типовая инструкция).

Типовая инструкция распространяется на нанимателей всех организационно-правовых форм независимо от формы собственности и определяет цель, задачи, основные виды и объекты контроля за

соблюдением законодательства об охране труда в организации (далее - контроль).

Целью контроля является создание здоровых и безопасных условий труда работников, предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Задачи контроля – это выявление и предупреждение нарушений государственных нормативных требований охраны труда; оценка состояния условий труда работников, безопасности производственных процессов, оборудования, приспособлений, инструмента, сырья и материалов, эффективности применения средств защиты работниками; выполнение работниками должностных обязанностей по охране труда и требований локальных нормативных актов по охране труда; принятие мер по устранению выявленных недостатков.

Типовой инструкцией определены виды контроля, это контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый руководителями и специалистами организации в соответствии с их должностными обязанностями; контроль по охране труда, осуществляемый службой охраны труда организации; производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, осуществляемый эксплуатирующей их организацией; периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый представителями нанимателя с участием общественных инспекторов профсоюзов по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников); общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый профсоюзами.

Контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляется руководителями и специалистами организации в соответствии с их должностными обязанностями. При этом полномочия и ответственность руководителей и специалистов организации по осуществлению контроля, за соблюдением законодательства об охране труда определяются их должностными инструкциями. Обязанности по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об охране труда распределяются между руководителями и специалистами с учетом их трудовых функций, роли и места в системе управления охраной труда организации.

Руководители и специалисты организации (каждый в пределах своей компетенции) осуществляют контроль за: соблюдением в организации актов законодательства о труде и охране труда, локальных нормативных правовых актов по охране труда; выполнением работниками функциональных обязанностей по охране труда, предусмотренных системой управления охраной труда, другими локальными нормативными

правовыми актами; соответствием законодательству о труде и охране труда принимаемых локальных нормативных правовых актов; выполнением: решений (постановлений, приказов, распоряжений, предписаний) органов государственного управления охраной труда, надзора и контроля, государственной экспертизы условий труда, вышестоящей организации, представлений технической инспекции труда профсоюзов; мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных программами, планами, коллективным договором, соглашениями, планом мероприятий по охране труда; организацией рабочих мест и производства работ в соответствии с требованиями охраны труда; обеспечением работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами и санитарно-бытовыми помещениями; наличием в структурных подразделениях инструкций по охране труда; проведением обучения, инструктажа и проверки знаний работников по вопросам охраны труда; прохождением работниками обязательных медицинских осмотров и другие обязанности.

Периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда (далее - периодический контроль), предусматривает участие работников в деятельности по улучшению условий и охраны труда, профилактике несчастных случаев и заболеваний на производстве.

Этот вид контроля осуществляется представителями нанимателя с участием общественных инспекторов профсоюзов по охране труда. При этом определено, что при отсутствии в организации профсоюза с согласия нанимателя для участия в проведении периодического контроля могут привлекаться уполномоченные лица по охране труда работников организации.

Порядок избрания уполномоченных лиц по охране труда, а также осуществления ими общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда определен Инструкцией о порядке осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда уполномоченными лицами по охране труда работников организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 28 ноября 2008 г. N 179.

Периодический контроль в зависимости от деятельности и структуры организации может проводиться: ежедневно - на участке, в смене, бригаде, лаборатории и иных аналогичных структурных подразделениях организации (далее - участок); ежемесячно - в цехе, отделе, иных аналогичных структурных подразделениях организации (далее - цех); ежеквартально - в организации в целом. Осуществляется он руководителем структурного подразделения (мастером, начальником смены, заведующим лабораторией, механиком, другими руководителями участка) с участием общественного инспектора профсоюза по охране

труда (уполномоченного лица по охране труда работников).

Фиксация результатов контроля с конкретными мероприятиями по устранению выявленных недостатков и нарушений записываются осуществляется в журнале ежедневного контроля за состоянием охраны труда установленной формы.

Проведение ежемесячного или ежеквартального контроля рекомендуется осуществлять в установленный приказом руководителя организации День охраны труда.

Хочется отметить, что отдельные организации Могилевской области для предотвращения несчастных случаев на производстве, нарушений требований нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, локальных нормативных правовых актов по охране труда активно применяют такую форму работы, как общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда. При этом для эффективности данной работы, заинтересованности работников изыскиваются средства для материального поощрения общественных инспекторов по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников организации).

*К примеру, в ОАО «Могилевлифтмаш» в настоящее время численность общественных инспекторов составляет 107 человек. В целях активизации, повышения эффективности их работы разработано и утверждено «Положение о премировании общественных инспекторов по охране труда», в соответствии с которым по результатам работы за квартал общественный инспектор представивший ежемесячную справку о результатах своей работы премируется в размере 2 базовых величин. На ОАО «Могилевлифтмаш» действует и «Положение о смотре-конкурсе на лучшую организацию общественного контроля по охране труда среди цеховых профсоюзных организаций». Итоги смотра-конкурса подводятся ежегодно.*

*В ОАО «Могилевский завод «Строммашина» аналогичные конкурсы проводятся ежеквартально. Итоги конкурсов с определением и награждением лучших общественных инспекторов труда переходящим вымпелом и денежными премия подводятся на совещаниях «День охраны труда».*

Для профилактики производственного травматизма в организации, предотвращения возможных случаев нарушения работниками требований локальных нормативных правовых актов по охране труда большое значение имеет работа, которую обязана проводить служба охраны труда организации.

Правовые основы организации и деятельности службы охраны труда работодателей всех организационно-правовых форм, задачи, функции и права этой службы в общей системе управления профилактической

работой в организации по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, улучшению условий труда работающих предусмотрены Типовым положением о службе охраны труда, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.05.2002 N 82 (далее – Типовое положение).

Одной из основных задач службы охраны труда организации является осуществление контроля по охране труда, в том числе за: обеспечением требований безопасности и гигиены труда; соблюдением законодательства о труде и об охране труда; выполнением (соблюдением) локальных нормативных правовых актов по вопросам охраны труда.

Невыполнение службой охраны труда (специалистом по охране труда, либо лицом на которого возложены обязанности специалиста по охране труда) или некачественное выполнение этих задач может привести к трагедии.

На основании вышесказанного и в целях профилактики производственного травматизма по причинам невыполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда и нарушения потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь полагает целесообразным потребовать от нанимателей и работодателей:

обеспечить безусловное соблюдение требований ст. 226 Трудового кодекса Республики Беларусь, Типовой инструкции о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. №159, Типового положения о службе охраны труда, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.05.2002 N 82;

обеспечить безусловное соблюдение работниками трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда;

провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда с работниками.

Первый заместитель начальника Могилевского  
областного управления Департамента  
государственной инспекции труда



Д.В. Малахов